

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

11 августа 2015 года

город Южно-Сахалинск

Судебная коллегия по гражданским делам Сахалинского областного суда в составе:

председательствующего
судей областного суда
при секретаре

Литвиновой Т.Н.,
Кривулько В.В. и Вишнякова О.В.,
Абрамовой Ю.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению Г к Министерству финансов Российской Федерации, Управлению федерального казначейства по Сахалинской области, Министерству энергетики Российской Федерации о взыскании социальной выплаты и о перерасчете суммы социальной выплаты, а также к администрации Невельского городского округа о заключении договора о предоставлении социальной выплаты и оформлении субсидии

по апелляционной жалобе представителя Министерства финансов Российской Федерации Б Н.Ф.

на решение Невельского городского суда от 14 мая 2015 года, которым с казны Российской Федерации в лице Министерства финансов Российской Федерации в пользу Г взыскана социальная выплата в размере 1 487 310 рублей; на Министерство финансов Российской Федерации возложена обязанность произвести перерасчет социальной выплаты при изменении размера средней стоимости одного квадратного метра площади жилья в Хабаровском крае; на администрацию Невельского городского округа возложена обязанность заключить с Г договор о предоставлении социальной выплаты, при перечислении денежных средств Министерством финансов Российской Федерации, и оформить субсидию на семью по составу один человек.

Заслушав доклад судьи Литвиновой Т.Н., судебная коллегия

у с т а н о в и л а :

31 марта 2015 года Г обратилась в суд с иском к Министерству финансов Российской Федерации, Управлению федерального казначейства по Сахалинской области, администрации Невельского городского округа о взыскании социальной выплаты, возложении обязанности произвести перерасчет суммы социальной выплаты при изменении размера стоимости жилья, заключить договор о предоставлении социальной выплаты и оформлении субсидии.

В обоснование исковых требований указала, что апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 21 июня 2012 года за ее супругом Г

чем признано право на включение в список высвобожденных работников ликвидируемой шахты «Горнозаводская» на получение социальных выплат за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на реализацию программ местного развития и обеспеченности шахтерских городов и поселков, и на администрацию

Невельского городского округа возложена обязанность в срок до 01 сентября 2012 года включить Г в соответствующий список, согласно стажа работы в организациях угольной промышленности, в составе семьи из 2 человек. Указанное судебное постановление было исполнено и они с супругом включены в список, однако, жилье им не предоставлено. Также им было отказано в предоставлении социальных выплат за счет средств бюджета Российской Федерации на приобретение жилья ввиду того, что переселение высвобожденных работников ликвидируемых организаций угольной промышленности, переселяемых из районов Крайнего Севера, закончилось в 2013 году. 22 декабря 2014 года Г

А.П. умер. Регионом переселения ею определен Хабаровский край, где сумма, необходимая для переселения и приобретения жилого помещения, составляет 1 487 310 рублей. Поскольку ее право на предоставление жилого помещения не реализовано, просила взыскать с казны Российской Федерации социальную выплату в размере 1 487 310 рублей, обязанность по исполнению решения в указанной части возложить на Министерство финансов Российской Федерации; также на Министерство финансов Российской Федерации возложить обязанность произвести перерасчет социальной выплаты при изменении размера средней стоимости одного квадратного метра площади жилья в Хабаровском крае; на администрацию Невельского городского округа возложить обязанность заключить с ней договор о предоставлении социальной выплаты, при перечислении денежных средств Министерством финансов Российской Федерации, и оформить субсидию на семью по составу один человек.

Определением от 14 апреля 2014 года судом в качестве соответчика к участию в деле привлечено Министерство энергетики Российской Федерации.

Судом принято вышеприведенное решение, которое в жалобе просит отменить представитель Министерства финансов России Болденко Н.В., поскольку суд первой инстанции, удовлетворяя иски, не правильно применил нормы действующего законодательства о предоставлении социальной выплаты посредством межбюджетных трансфертов, поскольку предоставление социальной выплаты непосредственно гражданину законом не предусмотрено. Полагает, что возлагая на орган местного самоуправления обязанность по заключению договора о предоставлении социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья, суд не учел установленный Постановлением Правительства Российской Федерации №428 от 13 июля 2005 года порядок финансирования этих расходов. Также отмечает, что суд первой инстанции необоснованно удовлетворил иски, поскольку финансирование по указанной социальной выплате прекращено.

В возражениях на апелляционную жалобу представитель администрации Невельского городского округа Д Я.С. не соглашается с доводами жалобы, считает принятое решение законным, обоснованным и не подлежащим отмене. Полагает, что право Г на получение социальной выплаты подтверждено вступившим в законную силу судебным актом. Не соглашается с доводами жалобы о том, что социальная выплата взыскана в пользу Г

, поскольку в решении не указано о предоставлении данной выплаты непосредственно истцу (не указан ее лицевой счет для перечисления присужденной суммы), а говорится о взыскании субсидии в ее пользу. Считает, что государство, издавая нормативные правовые акты, направленные на

реализацию мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, приняло на себя публичные обязательства по финансированию данных мероприятий и отказ от этих обязательств в одностороннем порядке не допустим.

Представители Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Управления Федерального казначейства по Сахалинской области на заседание суда апелляционной инстанции не явились, о времени и месте судебного разбирательства извещены надлежащим образом. С учетом положений статьи 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации судебная коллегия полагает возможным рассмотреть дело в их отсутствие.

Выслушав пояснения истца Г. и представителя администрации Невельского городского округа Денисовой Я.С., возражавших против доводов жалобы, проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и возражения на нее, судебная коллегия находит решение подлежащим отмене на основании пункта 4 части 1 статьи 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с неправильным применением норм материального и процессуального права.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2004 года №840 «О перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования» во исполнение Федерального закона «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» утвержден перечень мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, пунктом 8 которого утверждены мероприятия по реализации программ местного развития и обеспечение занятости населения шахтерских городов и поселков, в том числе содействие работникам в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства.

Порядок и условия предоставления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков определены Правилами предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года №428 (далее Правила).

Содействие переселяемым гражданам в приобретении жилья по новому месту жительства, в соответствии с пунктом 8 Правил, осуществляется в форме предоставления социальных выплат. Социальные выплаты предоставляются на основании составленных на день принятия решения о ликвидации организации угольной промышленности и ежегодно уточняемых списков граждан, подлежащих переселению, утвержденных органами местного самоуправления шахтерских городов и поселков и согласованных с Министерством энергетики, а также в соответствии с ежегодно уточняемыми списками жильцов сносимых домов.

Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 Правил осуществляется предоставление межбюджетных трансфертов на основании сводной бюджетной росписи в пределах, утвержденных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств.

Размер межбюджетных трансфертов, направляемых на реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 5 Правил, определяется Министерством энергетики Российской Федерации по каждому шахтерскому городу и поселку на основании утвержденных в установленном порядке проектов ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов, списков граждан, подлежащих переселению (пункт 6 Правил).

Перечисление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации осуществляется в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Орган местного самоуправления шахтерского города заключает с гражданином договор о предоставлении социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья за счет средств, предусмотренных на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков (пункт 12 Правил).

Разрешая спор и удовлетворяя искивые требования, суд первой инстанции, установив, что Г. включена в список высвобожденных работников ликвидируемой шахты «Среднезападская» на получение социальных выплат за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на реализацию программ местного развития и обеспеченности шахтерских городов и поселков, а также, что социальная выплата ей до настоящего времени не предоставлена, пришел к выводу об обязанности Министерства финансов Российской Федерации выплатить Г. соответствующую социальную выплату и в случае изменения размера стоимости жилья, произвести перерасчет социальной выплаты.

Судебная коллегия не может согласиться с данным выводом суда, поскольку он не основан на нормах материального права, регулирующих спорные правоотношения.

Так из вышеприведенных норм права в их взаимосвязи следует, что гражданин, имеющий право на получение социальной выплаты, в соответствии с указанными Правилами и Бюджетным кодексом Российской Федерации не является участником межбюджетных отношений, возможность выплаты непосредственно гражданам субсидии из казны Российской Федерации Министерством финансов России не предусмотрена.

Таким образом, в пользу истца не могут быть взысканы бюджетные средства, являющиеся одной из форм государственной социальной поддержки граждан.

Кроме того, взыскав социальную выплату непосредственно в пользу истца, суд первой инстанции возложил на администрацию Невельского городского округа обязанность заключить с Г. договор о предоставлении социальной выплаты и оформить субсидию. При этом, суд не указал нормы права, в соответствии с которыми истец имеет право одновременно на получение социальной выплаты из федерального бюджета и предоставление субсидии по договору с органом местного самоуправления.

При таких обстоятельствах судебная коллегия считает, что выводы суда в оспариваемом судебном постановлении являются противоречивыми.

исключающими друг друга и делающими невозможным исполнение решения суда. Более того, в нарушение требований гражданского процессуального законодательства судом вынесено решение под условием наступления определенных событий, что является недопустимым.

В связи с изложенным, обжалуемое решение подлежит отмене с принятием по делу нового решения об отказе истцу в удовлетворении исковых требований.

Руководствуясь статьями 327-330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия

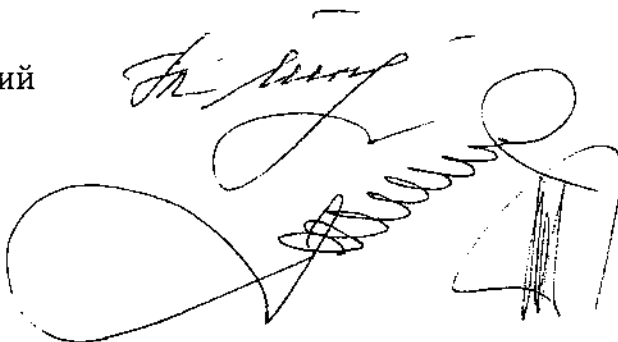
определила:

решение Невельского городского суда от 14 мая 2015 года отменить, принять по делу новое решение.

Г. в удовлетворении исковых требований к Министерству финансов Российской Федерации, Управлению федерального казначейства по Сахалинской области, Министерству энергетики Российской Федерации о взыскании социальной выплаты и о перерасчете суммы социальной выплаты, а также к администрации Невельского городского округа о заключении договора о предоставлении социальной выплаты и оформлении субсидии отказать.

Председательствующий

Судьи



Литвинова Т.Н.

Кривулько В.В.

Вишняков О.В.

