



Арбитражный суд Сахалинской области
Коммунистический проспект, 28, Южно-Сахалинск, 693000,
www.sakhalin.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Южно-Сахалинск
22 марта 2023 года

Дело № А59-91/2023

Резолютивная часть решения принята 13.03.2023. Мотивированное решение изготовлено 22.03.2023.

Арбитражный суд Сахалинской области в составе судьи Логиновой Е.С., рассмотрев в порядке упрощенного производства дело по заявлению Управления Федерального казначейства по Сахалинской области (ОГРН 1026500531232, ИНН 6501024290) к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Сахалинской области о признании недействительным и неподлежащим применению решения от 22.12.2022 № 074S19220011666 о привлечении страхователя к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования,

У С Т А Н О В И Л :

Управление Федерального казначейства по Сахалинской области (далее – заявитель, управление) обратилось в Арбитражный суд Сахалинской области с заявлением к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Сахалинской области (далее – отделение) о признании недействительным и неподлежащим применению решения от 22.12.2022 № 074S19220011666 о привлечении страхователя к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования.

Поскольку заявление содержит признаки, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 227 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ), дело рассмотрено в порядке упрощенного производства. О принятии заявления и рассмотрении дела в соответствии с главой 29 АПК РФ участники процесса извещены надлежащим образом.

В обоснование заявленного требования указано, что оспариваемое решение вынесено в отсутствие состава правонарушения, предусмотренного статьей 17 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (далее – Закон № 27-ФЗ), поскольку сведения о застрахованных лицах были представлены в установленный законом срок.

Отделение в представленном отзыве с заявлением управления не согласилось и в его удовлетворении просило отказать, считая оспариваемое решение законным и обоснованным, что подтверждается материалами проведенной проверки.

Согласно части 1 статьи 229 АПК РФ решение арбитражного суда по делу, рассматриваемому в порядке упрощенного производства, принимается немедленно после разбирательства дела путем подписания судьей резолютивной части решения и приобщается к делу. Принятая по результатам рассмотрения дела резолютивная часть решения размещается на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее следующего дня после дня ее принятия.

Решения по делам, возникшим из административных и иных публичных правоотношений и рассматриваемым в порядке упрощенного производства, принимаются арбитражным судом по правилам, предусмотренным статьями 201, 206, 211 и 216 названного Кодекса.

В силу вышеизложенных норм судом 13 марта 2023 года принята резолютивная часть решения.

В соответствии с частью 2 статьи 229 АПК РФ по заявлению лица, участвующего в деле, или в случае подачи апелляционной жалобы по делу, рассматриваемому в порядке упрощенного производства, арбитражный суд составляет мотивированное решение.

15 марта 2023 года отделение обратилось в Арбитражный суд Сахалинской области с заявлением о составлении мотивированного решения по настоящему делу.

В обоснование мотивированного решения суд полагает необходимым указать следующее.

Управление Федерального казначейства по Сахалинской области зарегистрировано в качестве юридического лица 14.04.1994 Администрацией города Южно-Сахалинска за регистрационным номером 47, ОГРН 1026500531232, ИНН 6501024290.

В связи с регистрацией в качестве страхователя в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации управлению присвоен номер 074-001-000961.

Как видно из материалов дела, отделением на основании представленной управлением отчетности «Сведения о застрахованных лицах» по форме СЗВ-СТАЖ (назначение пенсии) проведена проверка правильности заполнения, полноты и своевременности представления

сведений индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования.

В ходе проведенной проверки проверяющим установлен факт нарушения пункта 2 статьи 11 Закона № 27-ФЗ, выразившегося в представлении страхователем сведений по форме СЗВ-СТАЖ (назначение пенсии) на основании запроса за пределами установленного законодательством срока.

Согласно составленному акту от 18.11.2022 № 074S18220011023 о выявлении правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, управление представило данные сведения по форме СЗВ-СТАЖ (назначение пенсии) 17.11.2022, в то время как запрос о предоставлении таких сведений получен управлением 14.11.2022.

По результатам рассмотрения акта и других материалов проверки, которое состоялось 22 декабря 2022 года, заместителем управляющего ОПФР по Сахалинской области принято решение от 22.12.2022 № 074S19220011666 о привлечении страхователя к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования и применении к управлению финансовой санкции, предусмотренной абзацем 3 статьи 17 Закона № 27-ФЗ, размер которой составил 500 рублей.

Не согласившись с указанным решением, управление обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

В силу части 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов органов, осуществляющих публичные полномочия, арбитражный суд осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, а также устанавливает, нарушает ли оспариваемый акт права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проверив доводы лиц, участвующих в деле, представленные в обоснование заявленного требования и возражений доказательства, суд считает заявление управления подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее – закона № 167-ФЗ) управление является страхователем по обязательному пенсионному страхованию и в силу пункта 2 статьи 14 названного Закона обязано представлять в территориальные органы страховщика документы, необходимые для ведения индивидуального (персонифицированного) учета, а также для назначения (перерасчета) и выплаты обязательного страхового обеспечения.

Аналогичная обязанность страхователя определена в статье 15 Закона № 27-ФЗ.

Закон № 27-ФЗ является составной частью законодательства об обязательном пенсионном страховании, устанавливает правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании.

Указанные правовые позиции закреплены в преамбуле Закона № 27-ФЗ и статье 2 Закона № 167-ФЗ.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 8 Закона № 27-ФЗ страхователь представляет в соответствующий орган Пенсионного фонда Российской Федерации сведения (за исключением сведений, предусмотренных пунктом 2.3 статьи 11 названного Федерального закона) о всех лицах, работающих у него по трудовому договору, а также заключивших договоры гражданско-правового характера, на вознаграждения по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации начисляются страховые взносы, за которых он уплачивает страховые взносы.

Такие сведения для индивидуального (персонифицированного) учета представляются в соответствии с порядком и инструкциями, устанавливаемыми Пенсионным фондом Российской Федерации.

Подпунктами 3, 7 и 8 пункта 2 статьи 11 Закона № 27-ФЗ предусмотрено, что страхователь представляет о каждом работающем у него лице (включая лиц, заключивших договоры гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), договоры авторского заказа, договоры об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательские лицензионные договоры, лицензионные договоры о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, в том числе договоры о передаче полномочий по управлению правами, заключенные с организацией по управлению правами на коллективной основе) следующие сведения и документы: периоды работы (деятельности), в том числе периоды работы (деятельности), включаемые в стаж для определения права на досрочное назначение пенсии или на повышение фиксированной выплаты к пенсии; документы, подтверждающие право застрахованного лица на досрочное назначение страховой пенсии по старости; другие сведения, необходимые для правильного назначения страховой пенсии и накопительной пенсии, иных видов страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

В силу пункта 3 статьи 11 Закона № 27-ФЗ сведения, указанные в подпункте 3 пункта 2 настоящей статьи, представляются страхователями по окончании календарного года не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, в отношении застрахованных лиц, которые в отчетном периоде: 1) выполняли работу (осуществляли деятельность), дающую право

на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии со статьями 30, 31, пунктами 6 и 7 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях"; 2) работали в сельском хозяйстве и при исчислении стажа работы которых применяется список работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которым устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях"; 3) формировали свои пенсионные права в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-I "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"; 4) замещали государственные должности Российской Федерации, замещали на постоянной основе государственные должности субъектов Российской Федерации, замещали на постоянной основе муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Российской Федерации, должности муниципальной службы; 5) работали полный навигационный период на водном транспорте, полный сезон на предприятиях и в организациях сезонных отраслей промышленности, вахтовым методом; 6) работали в период отбывания наказания в виде лишения свободы; 7) имели периоды простоя или отстранения от работы; 8) имели периоды освобождения от работы с сохранением места работы (должности) на время исполнения государственных или общественных обязанностей; 9) имели период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах, период переезда или переселения по направлению государственной службы занятости населения в другую местность для трудоустройства; 10) находились в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет, в отпуске без сохранения заработной платы; 11) имели период приостановления действия трудового договора в соответствии со статьей 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации.

Указанные в пункте 3 настоящей статьи сведения о застрахованном лице, подавшем заявление об установлении страховой пенсии, накопительной пенсии, срочной пенсионной выплаты или единовременной выплаты средств пенсионных накоплений, а также документы и сведения, указанные в подпунктах 7 и 8 пункта 2 настоящей статьи, страхователь представляет в течение трех календарных дней со дня поступления к нему запроса органа Фонда либо обращения застрахованного лица.

Из материалов дела следует, что 10 ноября 2022 года в ОПФР по Сахалинской области поступило заявление о назначении пенсии.

14 ноября 2022 года управлению направлен запрос о предоставлении сведений по форме СЗВ-СТАЖ с кодом «назначение пенсии» за 2022 год.

В качестве доказательств вручения запроса отделение представило скриншот программы «АРМ Приема ПФР», из которого следует, что запрос получен страхователем по ТКС 17 ноября 2022 года.

Поскольку порядок исчисления сроков Законом № 27-ФЗ и Инструкцией не урегулирован, суд полагает необходимым применить порядок исчисления сроков, установленный законодательством о налогах и сборах.

В соответствии с пунктами 2, 6, 7 статьи 6.1 Налогового кодекса Российской Федерации течение срока начинается на следующий день после календарной даты, которым определено его начало; срок, определенный днями, исчисляется в рабочих, если срок не установлен - в календарных днях; последним днем срока, приходящегося на выходной день, считается ближайший следующий за ним рабочий день.

С учетом установленной даты получения управлением запроса (17.11.2022), отчет срока начинается на следующий день, то есть с 18.11.2022. Следовательно, последний срок предоставления сведений – 21.11.2022.

Фактически сведения представлены управлением 17.11.2022, то есть в установленный законом срок.

В своем заявлении управление указало, что запрос о предоставлении сведений получен управлением 14.11.2022.

Вместе с тем, даже в случае получения заявителем запроса 14.11.2022, сведения управлением представлены в установленный законом срок, учитывая, что последний срок предоставления сведений был 17.11.2022 (по 17.11.2022 включительно), поскольку, как было указано ранее, отчет срока начинается на следующий день, то есть с 15.11.2022.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что управление в течение трех календарных дней со дня поступления к нему запроса органа Фонда представило запрашиваемые сведения, соответственно основания для применения к страхователю финансовых санкций по статье 17 Закона № 27-ФЗ у Фонда отсутствовали.

Учитывая отсутствие у Пенсионного фонда правовых оснований для применения к управлению финансовой санкции, предусмотренной статьей 17 Закона № 27-ФЗ, оспариваемое решение не соответствует положениям названного Федерального закона и нарушает права и законные интересы заявителя.

При таких обстоятельствах суд признает решение от 22.12.2022 № 074S19220011666 о привлечении управления к ответственности по статье 17 Закона № 27-ФЗ недействительным, а заявленное требование – подлежащим удовлетворению.

В своем заявлении управление просило также признать решение от 22.12.2022 № 074S19220011666 подлежащим применению.

Вместе с тем, на основании части 8 статьи 201 АПК РФ со дня принятия решения арбитражного суда о признании недействительным ненормативного правового акта полностью или в части указанный акт или отдельные его положения не подлежат применению.

Следовательно, признание судом решения подлежащим применению не требуется, поскольку оно не подлежит применению в силу части 8 статьи 201 АПК РФ.

В рассматриваемом случае сам факт признания оспариваемого решения недействительным восстановит нарушенное право заявителя.

Нарушение срока обжалования решения пенсионного фонда в арбитражный суд со стороны заявителя не выявлено.

Иные доводы участвующих в деле лиц суд не принимает как не влияющие на исход по настоящему делу.

Поскольку управление и учреждение освобождены от уплаты государственной пошлины, вопрос о судебных расходах судом не разрешается.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 167-170, 201, 229 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

Признать решение от 22.12.2022 № 074S19220011666 о привлечении Управления Федерального казначейства по Сахалинской области (ОГРН 1026500531232, ИНН 6501024290) к ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 17 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», недействительным, как несоответствующее Федеральному закону от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Лицам, участвующим в деле, разъясняется, что в соответствии с частью 2 статьи 229 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд составляет мотивированное решение по заявлению лица, участвующего в деле, которое может быть подано в течение пяти дней со дня размещения настоящего решения на официальном сайте Арбитражного суда Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://sakhalin.arbitr.ru/> либо <http://kad.arbitr.ru/>).

Решение подлежит немедленному исполнению, но может быть обжаловано в Пятый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Сахалинской области в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня его принятия, а в случае составления мотивированного решения арбитражного суда – со дня принятия решения в полном объеме.

Решение вступает в законную силу по истечении пятнадцати дней со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае составления мотивированного решения арбитражного суда такое решение вступает в законную силу по истечении срока, установленного для подачи апелляционной жалобы. В случае подачи апелляционной жалобы решение арбитражного суда первой инстанции, если оно не отменено или не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражным судом апелляционной инстанции.

Судья

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 21.03.2023 19:09:00
Кому выдана Логинова Екатерина Станиславовна

Е.С. Логинова